

# **REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST**

## **Beslissing (BRUGEL-Beslissing-226-20230425)**

**Betreffende de invoering van een vergoeding voor het  
omwisselen en de schrapping van garanties van oorsprong**

**Opgesteld op basis van de ordonnantie van 19 juli 2001  
betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het  
Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van de ordonnantie van 1  
april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het  
Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende  
wegenisretributies inzake gas en elektriciteit en houdende  
wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de  
organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels  
Hoofdstedelijk Gewest**

**25/04/2023**

# Inhoudsopgave

1	Juridische grondslag.....	3
2	Context.....	3
2.1	Evolutie van de markt voor de garanties van oorsprong.....	3
2.2	Praktijken op Europees niveau.....	5
3	Inhoud van de procedure.....	5
3.1	Criteria voor vaststelling van de bedragen van de vergoeding.....	5
3.2	Bedragen en modaliteiten voor betaling van de vergoeding.....	6
3.2.1	Bedragen.....	6
3.2.2	Modaliteiten.....	7
3.3	Herziening van de vergoeding.....	8
4	Inwerkingtreding.....	9
5	Beroep.....	9

## I Juridische grondslag

De ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna "elektriciteitsordonnantie" genoemd) bepaalt in artikel 27, §2:

*"Brugel kan een vergoeding vaststellen die moet worden betaald in het geval van een overdracht of schrapping van de garanties van oorsprong. Deze vergoeding hangt af van het betrokken aantal garanties van oorsprong en is verschuldigd door de persoon van wie de garantie van oorsprong wordt overgedragen of die de schrapping ervan aanvraagt. Brugel legt de modaliteiten voor betaling van deze vergoeding vast."*

Hetzelfde geldt voor artikel 22ter, §1, van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna de "gasordonnantie" genoemd).

De huidige beslissing, die als doel heeft een vergoeding in te voeren voor het omwisselen en schrappen van garanties van oorsprong, beantwoordt aan deze wettelijke verplichtingen. Ze stelt meer bepaald de verschuldigde bedragen vast evenals de voorwaarden en praktische modaliteiten voor de betaling van deze vergoeding.

## 2 Context

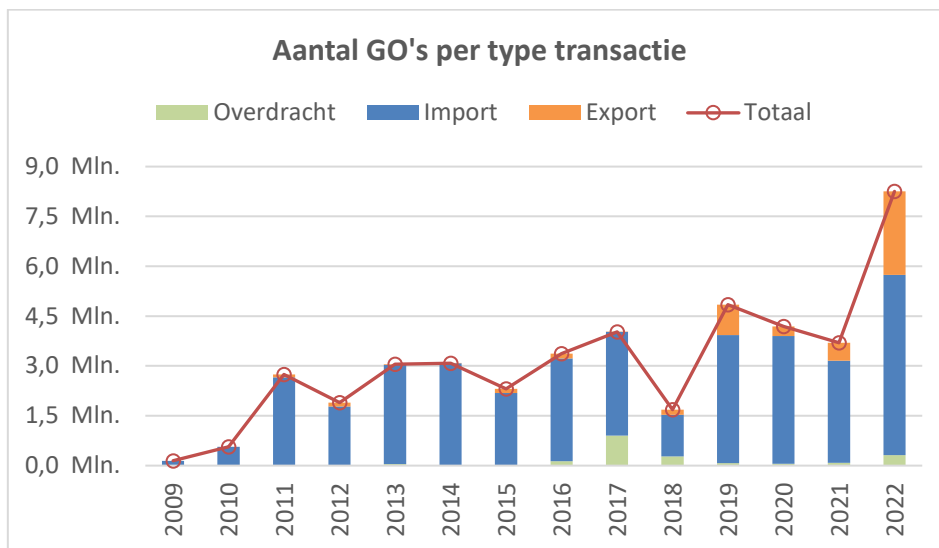
### 2.1 Evolutie van de markt voor de garanties van oorsprong

BRUGEL is belast met het beheer van de garanties van oorsprong (GO) sinds de oprichting van de commissie in 2007. Daartoe heeft de reguleringscommissie een online platform ontwikkeld (hierna ook "het register" genoemd) dat ze zelf beheert en onderhoudt. BRUGEL is ook toegetreden tot de Association of Issuing Bodies (AIB)<sup>1</sup>. De toetreding tot de AIB maakt het voor Brusselse rekeninghouders mogelijk om garanties van oorsprong uit te wisselen op de Europese markt.

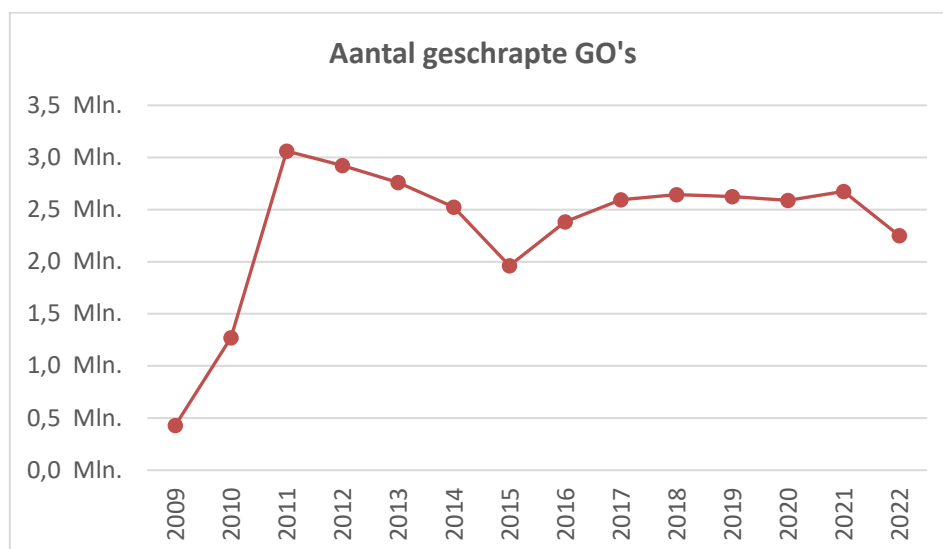
Terwijl er tijdens de eerste jaren vrij weinig garanties van oorsprong zijn omgewisseld, zijn er met de jaren steeds meer garanties omgewisseld, zoals blijkt uit de figuren 1 en 2. Ook het aantal garanties van oorsprong die in Brussel worden gebruikt tot dekking van de levering van groene stroom kende een sterke toename en stabiliseerde zich vervolgens op ongeveer 2,5 miljoen garanties van oorsprong die jaarlijks worden geschrapt.

---

<sup>1</sup> Europese vereniging van de instellingen die wettelijk belast zijn met het beheer van de garanties van oorsprong in hun respectieve landen: <https://www.aib-net.org/>.



**Figuur 1: Evolutie van het aantal garanties van oorsprong per type transactie, "overdracht" = intragewestelijke overdracht, tussen twee rekeningen van het register van BRUGEL; "import" = overdracht van een rekening van een extern register naar het register van BRUGEL; "export" = overdracht naar een rekening van een extern register.**



**Figuur 2: Evolutie van het aantal geschrapte garanties van oorsprong<sup>2</sup>**

Gezien de Europese ambities inzake de ontwikkeling van hernieuwbare energie en de toenemende vraag naar transparantie over de bronnen en de herkomst van de gebruikte energie (vanwege zowel de wetgever als de consumenten), wordt verwacht dat de activiteiten in verband met het beheer van de garanties van oorsprong binnen BRUGEL zich verder zullen ontwikkelen.

Overigens is BRUGEL ook belast met de invoering van nieuwe garanties van oorsprong voor gas en thermische energie uit hernieuwbare bronnen. Dit vereist aanzienlijke technische en administratieve ontwikkelingen. De invoering van deze vergoeding zal helpen om een deel van deze kosten te dekken.

<sup>2</sup> Het aantal schrappingen in 2022 houdt nog geen rekening met de schrappingen voor het laatste kwartaal.

## 2.2 Praktijken op Europees niveau

Op Europees niveau rekenen de meeste entiteiten die de garanties van oorsprong beheren, een vergoeding aan voor de diensten die ze leveren en voor de toegang tot hun platformen<sup>3</sup>. In 2023 zullen nog slechts 6 registers, op een totaal van 33 leden en waarnemers van de AIB, volledig gratis toegang aanbieden<sup>4</sup>. In België rekent momenteel enkel de VREG, sinds 2020, kosten aan voor het gebruik van haar platform<sup>5</sup>.

Afgezien van de kosten voor het beheer van de garanties van oorsprong is een van de belangrijkste redenen voor de aanrekening van kosten voor het gebruik van de registers van garanties van oorsprong de bestrijding van fraude, met name btw-fraude. De invoering van een heffing voor transacties van garanties van oorsprong maakt frauduleuze transacties immers financieel minder aantrekkelijk. Daarom wordt de aanwezigheid van kosten in verband met het volume en het type transacties als een goede praktijk beschouwd.

## 3 Inhoud van de procedure

### 3.1 Criteria voor vaststelling van de bedragen van de vergoeding

De elektriciteits- en de gasordonnantie bepalen enkel dat de vergoeding verschuldigd is door de persoon van wie de garantie van oorsprong wordt overgedragen of die de schrapping ervan aanvraagt en dat de vergoeding afhankelijk is van het aantal betrokken garanties van oorsprong.

Bijgevolg heeft BRUGEL zich gebaseerd op de gebruikelijke praktijken van de overige AIB-leden, inzonderheid de VREG, in een streven naar intergewestelijke harmonisatie. BRUGEL heeft dus beslist het bedrag van de vergoeding te berekenen op basis van de werkelijke kosten die worden gemaakt om deze verschillende soorten transacties mogelijk te maken, met inbegrip van de in- en uitvoer van de garanties van oorsprong via de aansluiting bij de AIB. De werkelijke kosten werden geraamd door rekening te houden met de personeelskosten, de kosten voor IT-ontwikkeling en -beheer en de kosten van het AIB-lidmaatschap.

Om de overdracht van garanties van oorsprong in Brussel niet te benadelen, werden ook de volgende beslissingen genomen:

- de kosten van een transactie mogen niet hoger zijn dan de werkelijke kosten voor het beheer van de garanties van oorsprong in verhouding tot het totale volume van de transacties in het jaar voorafgaand aan deze beslissing;
- de kosten van een transactie mogen niet hoger zijn dan de gemiddelde kosten van een garantie van oorsprong;

---

<sup>3</sup> Tarieven die AIB-leden opleggen aan hun rekeninghouders: <https://www.aib-net.org/facts/aib-member-countries-regions/tariffs-charged-aib-members>.

<sup>4</sup> De informatie met betrekking tot het Franse register was op het moment van opmaak van de tarievenlijst niet beschikbaar, maar er is sprake van gebruikskosten (zie volgende link):

[https://www.eex.com/fileadmin/EEX/Downloads/Registry\\_Services/Guarantees\\_of\\_Origin\\_Documentation/201012\\_FAQ\\_GO\\_FR.pdf](https://www.eex.com/fileadmin/EEX/Downloads/Registry_Services/Guarantees_of_Origin_Documentation/201012_FAQ_GO_FR.pdf).

<sup>5</sup> <https://www.vreg.be/nl/vreg-platform-en-retributie>

- de kosten van een transactie variëren per soort transactie en houden rekening met het volume van de beschouwde transacties; een groter volume van transacties vergt immers meer middelen.

Dit betekent dat de vergoeding in de praktijk slechts een deel van de werkelijke kosten van het beheer van de garanties van oorsprong zal dekken. Dit laat echter toe de kosten voor de rekeninghouders van garanties van oorsprong te beperken, terwijl de vaststelling van deze kosten eenvoudig, transparant en in overeenstemming met de Europese praktijken blijft.

## 3.2 Bedragen en modaliteiten voor betaling van de vergoeding

### 3.2.1 Bedragen

Voor alle onderstaande transacties wordt de volgende vergoeding geïnd per garantie van oorsprong (met een zichtwaarde van 1 MWh) die het voorwerp uitmaakt van die transactie:

Soort transactie		Kosten per GO in 2023
Overdracht	Intragewestelijke overdracht (tussen rekeningen in het BRUGEL-register)	€ 0,012
	Import	€ 0,020
Schrapping	Schrapping	€ 0,010
	Schrapping buiten domein	€ 0,020

De volgende definities zijn van toepassing:

- *Intragewestelijke overdracht*: aankoop, verkoop of overdracht tussen twee rekeningen van het BRUGEL-register.
- *Import*: aankoop of overdracht van een rekening van een extern register naar een rekening van het BRUGEL-register.
- *Schrapping*: gebruik van een garantie van oorsprong om aan te tonen dat de geleverde energie wel degelijk van hernieuwbare oorsprong is, met een bron en een oorsprong die geografisch gezien duidelijk geïdentificeerd zijn.
- *Schrapping buiten domein*: de schrapping wordt verricht door het register van een ander land / gewest voor rekening van BRUGEL. Er is geen voorafgaande overdracht van garanties van oorsprong, daar ze in het register van oorsprong blijven en alleen het formele attest van schrapping aan BRUGEL wordt toegezonden. Schrappingen buiten domein vormen een uitzondering, indien het technisch onmogelijk is de betrokken GO's in te voeren. Ze zijn enkel toegestaan op voorafgaand verzoek en indien er een specifieke overeenkomst bestaat met het register dat de schrapping uitvoert.

Op te merken valt dat BRUGEL handelt als overheid in de zin van artikel 6 van het Btw-wetboek. Bijgevolg zijn de vergoedingen die BRUGEL ontvangt in het kader van de overdracht of schrapping van garanties van oorsprong niet onderworpen aan de btw.

De relatieve aard van de garanties van oorsprong valt buiten het toepassingsgebied van de btw, daar deze handelingen die als overheid worden verricht niet zijn opgenomen in de exhaustieve lijst van de

aan de btw onderworpen handelingen en de niet-toepassing van de btw niet tot concurrentieverstoring van enige betekenis leidt<sup>6</sup>.

Overeenkomstig artikel 27, §2, van de elektriciteitsordonnantie en artikel 22ter, §1, van de gasordonnantie kan alleen BRUGEL immers toezien op de afgifte, de overdracht en de schrapping van de garanties van oorsprong in Brussel. Deze verrichtingen kunnen dus nooit door operatoren uit de privésector (of zelfs door andere openbare operatoren) worden uitgevoerd. Er kan dus geen sprake zijn van concurrentieverstoring.

### 3.2.2 Modaliteiten

1. De vergoeding is van toepassing op de overdrachten en schrappingen van garanties van oorsprong voor groene elektriciteit<sup>7</sup> en gas afkomstig van hernieuwbare energiebronnen.
2. De vergoeding hangt af van het betrokken aantal garanties van oorsprong en is verschuldigd door de persoon van wie de garantie van oorsprong wordt overgedragen of die de schrapping ervan aanvraagt.
3. Voor het jaar 2023 geldt een overgangsregeling met facturering per kwartaal op basis van het werkelijk aantal transacties:
  - a. De regeling treedt in werking op 1 juni 2023.
  - b. Een eerste facturering van de transacties verricht tussen 1 juni 2023 en 31 augustus 2023 vindt plaats in september 2023.
  - c. Een tweede facturering van de transacties verricht tussen 1 september 2023 en 30 november 2023 vindt plaats in december 2023.
  - d. Een derde facturering, ter afsluiting van het jaar 2023 en voor de transacties verricht tussen 1 december en 30 december 2023, vindt plaats in januari 2024.
4. Vanaf 1 januari 2024 wordt de vergoeding om de zes maanden gefactureerd op basis van het reële aantal transacties:
  - a. Voor de transacties verricht vanaf 1 januari van het lopende jaar tot en met 30 juni wordt de aanvraag tot betaling uitgegeven in de maand juli van het lopende jaar;

---

<sup>6</sup> In België beschouwt de btw-administratie dat overheidsinstellingen die worden opgericht via het juridisch procedé van de stichting in principe steeds handelen als overheidsinstanties in de zin van artikel 6, eerste lid, van het Btw-wetboek.

Wat betreft de concurrentieverstoring legt ze, volgens de btw-administratie op, dat de door de openbare instelling verrichte activiteiten voldoen aan onderstaande voorwaarden:

- het gaat om identieke verrichtingen als die van andere economische actoren, voornamelijk uit de privésector;
- de uitvoering van deze verrichtingen geeft aanleiding tot effectieve of potentiële concurrentieverstorings van enige betekenis als gevolg van het feit dat ze niet aan de btw onderworpen zijn;
- deze concurrentieverstorings kunnen zowel ten nadele van particuliere concurrenten als ten nadele van de betrokken publiekrechtelijke instellingen worden vastgesteld.

<sup>7</sup> Met "groene elektriciteit" wordt elektriciteit bedoeld die is opgewekt in hoogrenderende warmtekrachtkoppelinginstallaties of uit hernieuwbare energiebronnen (electriciteitsordonnantie, artikel 2, punt 7).

- b. Voor de transacties verricht vanaf 1 juli van het lopende jaar tot en met 31 december wordt de aanvraag tot betaling uitgegeven in de maand januari van het volgende jaar;
5. Het verzoek om betaling van de vergoeding wordt verzonden naar het e-mailadres dat daartoe is meegedeeld door de houder van de rekening voor garanties van oorsprong; deze persoon is verantwoordelijk voor de nauwkeurigheid van deze gegevens.
6. De vergoeding is betaalbaar binnen een termijn van 30 kalenderdagen en moet worden betaald op de bankrekening van BRUGEL: (BIC / Swift code: GKCCBEBB; IBAN: BE77 0910 1926 5542), met als vermelding het nummer van het verzoek tot betaling van de vergoeding.
7. Betwistingen moeten per e-mail aan BRUGEL worden gericht binnen een termijn van 10 werkdagen vanaf de verzending van het verzoek tot betaling van de vergoeding. In geen geval kan een betwisting uitstel of opschorting van betaling rechtvaardigen.
8. Bij laattijdige betaling kent BRUGEL een bijkomende betalingstermijn van 20 dagen toe. Zo de betaling niet binnen deze termijn wordt ontvangen, schorst BRUGEL de toegang tot de rekening voor garanties van oorsprong tot het bewijs van betaling is ontvangen.

### **3.3 Herziening van de vergoeding**

BRUGEL kan de bedragen van de vergoeding en de betalingsmodaliteiten jaarlijks herzien, inzonderheid in geval van wijziging van haar reële kosten voor beheer van de garanties van oorsprong. In geval van wijziging publiceert BRUGEL de beslissing ten minste één maand voor de inwerkingtreding ervan op haar website. Bij gebrek aan enige wijziging blijven de bedragen en modaliteiten van toepassing die door de laatst gepubliceerde beslissing zijn vastgesteld.

Een verwijzing naar deze beslissing wordt opgenomen in de algemene voorwaarden voor gebruik van het register van garanties van oorsprong van BRUGEL.



## 4 Inwerkingtreding

Deze beslissing is van toepassing op transacties betreffende garanties van oorsprong vanaf 1 juni 2023.

## 5 Beroep

Tegen deze beslissing kan binnen de 2 maanden na haar publicatie beroep worden ingesteld bij het Marktenhof van Brussel overeenkomstig artikel 30undecies van de elektriciteitsordonnantie. Op grond van artikel 30decies van de elektriciteitsordonnantie kan bij BRUGEL ook een klacht worden neergelegd tegen deze beslissing met het oog op de heroverweging ervan. Deze klacht heeft geen opschortende werking.

\* \*

\*